



Prefettura di Forlì-Cesena
Ufficio territoriale del Governo

AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO

PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE ALLE PROCEDURE NEGOZiate EX ART. 36 COMMA 2 LETT. B) DEL D. LGS 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA IN FAVORE DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E GESTIONE DEI SERVIZI CONNESSI PRESSO STRUTTURE UBICATE NEL TERRITORIO DELL'INTERA PROVINCIA DI FORLÌ-CESENA.

PREMESSE E FINALITÀ

La Prefettura di Forlì-Cesena ha bandito due distinte procedure di gara, attualmente in corso di completamento, per l'affidamento del servizio di accoglienza in favore di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso c.d. CAS- Centri di Accoglienza Straordinaria di cui all'art. 11 del D. Lgs. 142/2015 per il seguente fabbisogno di posti da collocarsi nel territorio della provincia, ad esclusione dei territori del Comune di Portico e San Benedetto e dei Comuni dell'Unione Rubicone e Mare:

CAS 1- gara CIG 7783405CFC nr. **600 posti** di accoglienza presso strutture costituite da unità abitative con capienza complessiva sino a 50 ospiti

CAS 2- gara CIG 7873425BD7 nr. **230 posti** di accoglienza presso strutture collettive con capienza complessiva sino a 50 ospiti

Il numero di posti di accoglienza offerti dai partecipanti alle gare CAS 1 e CAS 2 risultano comunque inferiori al fabbisogno stimato con i relativi provvedimenti di indizione. In relazione al predetto trend è ragionevole prevedere un fabbisogno integrativo di 300 posti per il periodo 1° agosto - 31 dicembre 2019, così distinto:

-**200** presso strutture costituite da unità abitative sino a 50 posti (CAS 1) incrementabile nei limiti del quinto di legge;

-**100** presso strutture costituite da centri collettivi sino a 50 posti (CAS 2) incrementabile nei limiti del quinto di legge.

Nella necessità di fronteggiare il fabbisogno sopra indicato, con l'urgenza del caso e, pertanto, a mezzo di apposite procedure negoziate, ex art. 36 comma 2 *lett. b*, del D. Lgs. 50/2016, volte al reperimento di ulteriori strutture temporanee di accoglienza per le finalità in premessa, con il presente avviso questa Prefettura intende svolgere **una preliminare indagine di mercato** finalizzata all'individuazione di operatori qualificati da invitare al successivo confronto competitivo.

1. OGGETTO DELL'APPALTO

Oggetto delle successive procedure negoziate sarà **l'affidamento dei servizi di gestione di centri di accoglienza per cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale (CAS) di cui all'art. 11 del D. Lgs. 142/2015**, costituiti da:

- 1. centri costituiti da unità abitative**, messi a disposizione dal concorrente con capacità ricettiva massima, **fino a 50 posti** per un fabbisogno pari a **200 posti** di accoglienza **per il periodo 1° agosto- 31 dicembre 2019**;
- 2. centri collettivi** messi a disposizione dal concorrente con capacità ricettiva massima **di 50 posti** per un fabbisogno pari a **100 posti** di accoglienza **per il periodo 1° agosto- 31 dicembre 2019**.



Prefettura di Forlì Cesena
Ufficio territoriale del Governo

Per le due tipologie sopra descritte, in aderenza al contenuto dello schema di capitolato approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 20 novembre 2018, registrato dalla Corte dei Conti in data 10.12.2018, verranno avviate due distinte procedure negoziate.

Ai beneficiari delle misure di accoglienza presso i CAS 1 (**centri costituiti da unità abitative sino a 50 posti**) dovranno essere erogati i **servizi** previsti dall'allegato **nuovo schema di Capitolato Allegato A1** e nelle specifiche tecniche integrative contenute nell'**Allegato 1-Bis** presso idonee strutture, mediante l'impiego di un numero di addetti almeno pari alle dotazioni minime stabilite indicate nella Tabella dotazione personale **Allegato A**.

Ai beneficiari delle misure di accoglienza presso i CAS 2 (**centri collettivi sino a 50 posti**) dovranno essere erogati i **servizi** previsti dall'allegato **nuovo schema di Capitolato Allegato A2** e nelle specifiche tecniche integrative contenute nell'**Allegato 2-Bis**, e **Tabella frequenze pulizie** presso idonee strutture, messe a disposizione dal soggetto gestore, ubicate nella provincia di Forlì-Cesena, mediante l'impiego di un numero di addetti almeno pari alle dotazioni minime stabilite indicate nella Tabella dotazione personale **Allegato A**.

Le strutture proposte devono essere nella disponibilità del partecipante alla procedura e dotate dei requisiti previsti dal capitolato e dalla vigente legislazione in materia di abitabilità ed agibilità, *indicando il numero massimo dei posti disponibili per singola struttura*.

Tali requisiti dovranno essere dichiarati sin dalla manifestazione d'interesse e documentati a richiesta della Prefettura.

Il prezzo da porre a base di gara per dette tipologie di centri di accoglienza è stabilito dal predetto Decreto del Ministro dell'Interno del 20/11/2018.

- **centri costituiti da unità abitative**, messi a disposizione dal concorrente con capacità ricettiva **fino a 50 posti**
 - € 18,00 *pro-capite pro-die* per il Servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente;
 - € 150,00 *per singolo kit* per la Fornitura del Kit (ad esclusione della scheda telefonica).
- **centri collettivi** messi a disposizione dal concorrente con capacità ricettiva **sino a 50 posti**
 - € 23,00 *pro-capite pro-die* per il Servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente;
 - € 150,00 *per singolo kit* per la Fornitura del Kit (ad esclusione della scheda telefonica).

Alle voci di prezzo sopra elencate si aggiungono il rimborso per la fornitura del Pocket Money di € 2,50 e della tessera telefonica di € 5,00 effettivamente erogati, nonché il rimborso dell'intervento del medico a chiamata, secondo limiti e condizioni indicati nel Capitolato.

2. VALORE DELL'APPALTO

Il valore presunto delle due procedure negoziate, da avviarsi ai sensi dell'art. 36. co. 2, lett. b) del citato D. Lgs. n. 50/2016 è individuato come segue:

- Procedura negoziata per CAS 1 per n. 200 posti (centri composti da unità abitative con capacità complessiva sino a **50 posti**) per € 658.300,00 così composto:



Prefettura di Forlì Cesena
Ufficio territoriale del Governo

€ 550.800,00 per il servizio di accoglienza. Tale importo deriva dal prezzo a base di gara *pro capite pro die* - che tiene conto dei costi medi di riferimento contenuti nell'allegato B al vigente schema di capitolato – moltiplicato per il n. dei posti sopra menzionati e per la durata dell'appalto (1° agosto-31 dicembre 2019);

€ 30.000,00 per la fornitura del Kit. Tale importo deriva dal prezzo a base di gara per singolo *kit* – di € 150,00 per il n. dei posti sopra menzionati (il *turnover* stimato nel corso del periodo 1/8/2019-31/12/2019 è pari a 1);

€ 77.500,00, **non soggetti a ribasso**, per la fornitura del Pocket Money (derivante dall'importo di € 2,50, moltiplicato per il n. dei posti sopra menzionati e per la durata dell'appalto (1° agosto-31 dicembre 2019), e della tessera telefonica (derivante dall'importo di € 5,00 applicato al n. dei posti sopra menzionati (il *turnover* stimato nel corso del periodo 1/8/2019-31/12/2019 è pari a 1);

- Procedura negoziata per l'individuazione di **centri collettivi** di accoglienza messi a disposizione dal concorrente, con capacità ricettiva sino a 50 **posti (CAS 2) per € 405.650,00 così composto:**

€ 351.900,00 per il servizio di accoglienza. Tale importo deriva dal prezzo a base di gara *pro capite pro die* - che tiene conto dei costi medi di riferimento contenuti nell'allegato B al vigente schema di capitolato – moltiplicato per il n. dei posti sopra menzionati e per la durata dell'appalto (1° agosto-31 dicembre 2019);

€ 15.000,00 per la fornitura del Kit. Tale importo deriva dal prezzo a base di gara per singolo *kit* – di € 150,00 per il n. dei posti sopra menzionati (il *turnover* stimato nel corso del periodo 1/8/2019-31/12/2019 è pari a 1);

€ 38.750,00, **non soggetti a ribasso**, per la fornitura del Pocket Money (derivante dall'importo di € 2,50, moltiplicato per il n. dei posti sopra menzionati e per la durata dell'appalto (1° agosto-31 dicembre 2019), e della tessera telefonica (derivante dall'importo di € 5,00 applicato al n. dei posti sopra menzionati (il *turnover* stimato nel corso del periodo 1/8/2019-31/12/2019 è pari a 1);

Il valore di ogni Convenzione da stipulare all'esito delle predette procedure negoziate sarà computato avuto riguardo al ribasso offerto in gara sui prezzi posti a base d'asta, fermo restando il ricorso alla facoltà di esercitare le diminuzioni e gli aumenti delle prestazioni contrattuali nei limiti fissati dall'art. 106, comma 12, del D. Lgs. 50/2016 (**quinto d'obbligo**).

Opzione di proroga tecnica

In corso di esecuzione, la durata del contratto potrà essere modificata nei limiti e secondo le condizioni previste dall'art. 106, comma 11 del D. Lgs. 50/2016. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

3. REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA PROCEDURA

Sono ammessi a partecipare gli operatori economici di cui all'art. 3, lett. p) del D.lgs. 50/2016 ivi compresi gli enti del Terzo Settore che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di accoglienza ed assistenza alla persona, oggetto del presente bando, e possono partecipare alla presente gara in forma singola o associata, purché in possesso dei requisiti prescritti dai successivi articoli.

Ai soggetti costituiti in forma associata si applicano le disposizioni di cui agli artt. 47 e 48 del D. lgs 50/2016.

Tutti i soggetti interessati dovranno mettere a disposizione una dotazione minima di personale, secondo i parametri riportati nella Tabella All. A ed essere in possesso dei requisiti minimi di seguito indicati.

Requisiti di carattere generale:



Prefettura di Forlì Cesena
Ufficio territoriale del Governo

1. Insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. lgs 50/2016.
2. Sono comunque **esclusi** gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. del 2001 n. 165.
3. La mancata accettazione delle clausole contenute nel Patto d'integrità costituisce clausola di **esclusione** della gara, ai sensi dell'art. 1 comma 17 della L. 190/2012.

Requisiti di idoneità professionale:

- a) **Per le imprese: iscrizione** nel Registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- b) **Per le cooperative: iscrizione** all'Albo nazionale delle società cooperative per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- c) **Per le cooperative sociali ex l. 381/1991 e i relativi consorzi: iscrizione** all'Albo regionale delle cooperative sociali per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara
- d) **Per le associazioni/organizzazioni di volontariato: iscrizione** in uno degli Albi previsti dalla legge unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- e) **Per gli enti e le associazioni di promozione sociale: iscrizione** in uno degli registri previsti dalla l. 383/2000 unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività oggetto della presente procedura di gara.
- f) **Per gli altri soggetti senza scopo di lucro: compatibilità** dello scopo sociale riportato nello statuto e/o nell'atto costitutivo con le attività oggetto della presente procedura di gara, ed in ogni caso attinente la gestione dei servizi socio-assistenziali e socio-sanitari; sono ammessi gli enti di natura pubblica.

Requisiti di capacità economica finanziaria:

Possesso, ai sensi dell'art. 83, comma 4 lett. c) del D. lgs. 50/2016, di una **copertura assicurativa** contro i rischi professionali per un massimale non inferiore al 30% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara *pro capite pro die*, moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata dell'appalto.

Requisiti di capacità tecnica e professionale:

Esecuzione negli ultimi tre anni dei seguenti servizi analoghi

Il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio 2016-2018 un elenco di servizi analoghi all'oggetto dell'appalto di valore almeno pari al 50% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara *pro capite pro die* moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata dell'appalto.

Si precisa, inoltre, che la presentazione della manifestazione di interesse non costituisce prova circa il possesso dei requisiti richiesti per l'affidamento del servizio che invece dovrà essere dichiarato dal concorrente ed accertato dalla Prefettura di Forlì-Cesena, nei modi di legge, in occasione della procedura negoziata di affidamento.

4. MANIFESTAZIONE D'INTERESSE

I soggetti interessati sono invitati a presentare la propria **manifestazione di interesse, utilizzando il modello "Manifestazione interesse"** compilato in ogni sua parte, **firmato digitalmente** dal legale rappresentante o procuratore speciale (in tal caso deve essere allegata la relativa procura) che dovrà pervenire, **esclusivamente tramite PEC** al seguente indirizzo: protocollo.preffc@pec.interno.it **entro e non oltre le**



Prefettura di Forlì-Cesena
Ufficio territoriale del Governo

ore **14,00 del giorno 1 luglio 2019 e dovrà riportare** il seguente oggetto “**MANIFESTAZIONE D’INTERESSE SERVIZIO ACCOGLIENZA 1° AGOSTO-31 DICEMBRE 2019**”.

La Prefettura procederà, dopo la scadenza del termine anzidetto ed in base alle manifestazioni di interesse pervenute, a formare un elenco degli operatori economici che saranno invitati a presentare la propria offerta.

Il presente avviso, finalizzato ad una indagine di mercato, non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo la Prefettura di Forlì-Cesena, non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per l’Amministrazione procedente che, comunque, si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte il procedimento.

5. PROCEDURA DI GARA

La procedura negoziata, a partire dalla pubblicazione, si svolgerà attraverso l’utilizzazione di un Sistema telematico conforme all’art. 40 del D. Lgs. 50/2016 e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005, mediante il quale verranno gestite le fasi successive della procedura quali: presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse ed aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni. La Prefettura di Forlì-Cesena si avvarrà, in tal caso, di un **SISTEMA in modalità ASP** (*Application Service Provider*) con le modalità che saranno rese successivamente note ai soggetti che saranno invitati alla procedura.

Per poter presentare offerta in modalità ASP è necessario procedere alla **Registrazione** presso il Sistema. La Registrazione deve sempre essere effettuata - necessariamente - da un operatore economico singolo, a prescindere dalla volontà di partecipare alla procedura in forma associata: tale intenzione potrà essere concretizzata nella fase di presentazione dell’offerta e non in quella della semplice registrazione.

La registrazione al Sistema deve essere richiesta unicamente dal soggetto dotato dei necessari poteri per richiedere la Registrazione e impegnare l’operatore economico medesimo. All’esito della Registrazione al soggetto che ne ha fatto richiesta vengono rilasciati **userid e password** (d’ora innanzi anche “*account*”). L’*account* è strettamente personale e riservato ed è utilizzato quale strumento di identificazione informatica e di firma elettronica ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005 (Codice dell’Amministrazione Digitale). Il titolare dell’*account* è tenuto a operare nel rispetto dei principi di correttezza e buona fede, in modo da non arrecare pregiudizio al Sistema, ai soggetti ivi operanti e, in generale, a terzi, in conformità a quanto previsto dall’art. 13 delle Regole del sistema e-Procurement. L’*account* creato in sede di registrazione è necessario per ogni successivo accesso alle fasi telematiche della procedura.

La scelta del contraente avverrà con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, con la seguente ponderazione: **30 punti** su 100 per l’offerta economica e **70 punti** su 100 per l’offerta tecnica, con riguardo ai sub criteri indicati nell’allegato 1-Ter (per i CAS 1) e nell’Allegato 2-Ter (per i CAS 2).

La valutazione delle offerte sarà fatta da apposita Commissione che sarà nominata con separato provvedimento.

La graduatoria non è vincolante per l’Amministrazione, che può non procedere all’aggiudicazione a causa di motivate ragioni di interesse pubblico.

La Prefettura si riserva la facoltà di aggiudicare anche in caso di presentazione di una sola offerta valida.

Nei casi e con i limiti di cui all’art 32, comma 8 del D. Lgs 50/2016, la Prefettura si riserva, altresì, di procedere all’esecuzione d’urgenza del servizio.

6. ALTRE INFORMAZIONI

-La verifica del possesso in capo all’aggiudicatario dei requisiti dichiarati in sede di gara sarà acquisita presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, istituita presso l’ANAC. Pertanto, tutti i soggetti



Prefettura di Forlì Cesena
Ufficio territoriale del Governo

interessati a partecipare alla successiva procedura dovranno essere registrati al sistema AVCPASS, messo a disposizione da ANAC, ai fini della necessaria acquisizione del PassOE relativo alla gara medesima, il cui CIG sarà comunicato con lettera di invito agli operatori economici interessati.

-Tutte le successive comunicazioni con i soggetti partecipanti alla presente fase esplorativa avverranno esclusivamente tramite Sistema ASP ovvero tramite posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato con la manifestazione di interesse.

-I dati personali raccolti con la manifestazione di interesse saranno trattati, in conformità alla vigente normativa, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito della fase esplorativa.

Ulteriori informazioni saranno fornite unitamente agli inviti.

Il presente avviso è pubblicato sul sito internet della Prefettura di Forlì-Cesena.

Forlì 19 giugno 2019

p. Il Prefetto
Il Viceprefetto Vicario
(Longhi)

Allegati

Modello "MANIFESTAZIONE DI INTERESSE"

Allegato A – Tabella dotazione personale

Allegato B- Costi di riferimento

Allegato A1 Schema di capitolato di appalto CAS 1

Allegato 1-Bis specifiche tecniche centri composti da unità abitative sino a 50 posti (CAS 1)

Allegato 1-Ter criteri di valutazione delle Offerte centri composti da unità abitative sino a 50 posti (CAS 1)

Allegato A2 Schema di capitolato di appalto CAS 2

Allegato 2-Bis specifiche tecniche centri collettivi sino a 50 posti (CAS 2)

Allegato 2-Ter criteri di valutazione delle Offerte centri collettivi sino a 50 posti (CAS 2)

Tabella frequenza pulizie